

中央研究院「國內院士季會第35次會議」紀錄

時間：民國100年4月25日（星期一）上午9時30分

地點：本院學術活動中心2樓第1會議室

出席：劉兆漢 彭旭明 李太楓 劉炯朗 賀曾樸 李世昌
張傳烟 彭明聰 吳成文 羅銅壁 陳定信 周昌弘
林榮耀 何英剛 陳建仁 林秋榮 廖運範 陳垣崇
王寬 姚孟肇 陳培哲 楊泮池 林仁混 陳仲瑄
黃周汝吉 黃秉乾 于宗先 劉翠溶 陳永發 王汎森
李壬癸 黃進興 黃樹民

請假：翁啟惠 李遠哲 林聖賢 徐遐生 劉太平 施敏
張俊彥 吳茂昆 林長壽 陳建德 林明璋 朱國瑞
李羅權 黃鏗 劉國平 李德財 陳力俊 伊林
李遠鵬 王瑜 張石麟 郭宗德 方懷時 蔡作雍
宋瑞樓 彭汪嘉康 陳長謙 賴明詔 廖一久 伍焜玉
李文雄 王惠鈞 沈哲鯤 吳妍華 梁賡義 張文昌
王陸海 陳奇祿 李亦園 宋文薰 陶晉生 杜正勝
張玉法 王業鍵 曾志朗 麥朝成 朱敬一 楊國樞
曹永和 胡佛 蕭啟慶 胡勝正 管中閔 勞思光
黃一農 張廣達 邢義田 何大安 許倬雲

列席：趙丰 周美吟 施明哲 彭信坤 章英華 葉義雄
傅祖壇 李定國 孫以瀚 蕭高彥 羅紀琮 陳水田
王大為 吳家興

請假：陶雨臺 游本中 李克昭 張亞中 劉紹臣 陳銘憲

黃煥中 謝道時 蔡明道 劉扶東 孫震 黃克武
單德興 蕭新煌 鍾彩鈞 許雪姬 孫天心 吳玉山
湯德宗 梁啟銘 林淑端 蕭傳鐙 林世杰 陳紹元

主席：陳仲瑄院士

記錄：黃淑娥

壹、內政部江宜樺部長發表專題演講：

國土規劃與台灣永續發展（略）

貳、意見交流（陳仲瑄院士主持）：

意見一：請問您政策考量時，跟個人經驗有沒有關係？

江部長說明：所有的事情都跟個人經驗有關係，如果沒有人生經驗，很難從事政務工作。我對於老人福利機構與兒少教育都有個人相關經驗，與同仁交換意見或作決策時，很快就能進入狀況，也比較能從一般民眾的角度來思考問題。

意見二：國土規劃關係國家發展與全民利益及保育問題，國土計畫法應早日立法通過，使國土得以永續發展。日前總統指示八輕要早日定案，但未明確指示不蓋，是否會遷移至他處設廠？在未來國土規劃中，類此高耗能、高耗水的產業是否仍會繼續設廠？對臺灣生態來說，是否值得？

江部長說明：國光石化決定不在彰化設廠後，社會上仍有人猜測，會不會在別處另起爐灶？個人參與了國光石化最後階段專案小組的討論，在討論時除了評估能不能在彰化設廠，亦考慮臺灣其他區位的可能性，以及民眾對

此事件的看法。以該案的規模，確定不可能在臺灣設廠，至於是否要轉往海外設廠，將由該公司自行評估。

至於政府是否要停掉高耗能產業，除了石化業外，面板及生化科技等產業也都有高耗能或高污染的特性，除非臺灣已完成很好的產業轉型，不再發展工業，致力於文化創意、觀光旅遊及精緻農業等無污染的產業，才有可能。我們不能因為國土保育，就關掉一半的工業區，政府施政必須考慮到人民的生計與就業問題。政府會繼續輔導重工業，或是對環境負荷較重的產業轉型，這個過程是漸進的。

意見三：國土計畫應制止對臺灣中高海拔地區的過度開發。現今氣候變遷快速而嚴重，國土開發與保育應更慎重，政府不應為高冷蔬菜農場闢建如新中橫之道路，這對國土保育破壞很大，尤其是水資源。

江部長說明：非常同意。在高山開路，道路上方的土石崩落就要蓋擋土牆撐住，下面的黃土沖刷則造成水庫淤積，兩者對水土保持的破壞都很大。雖然有些地區因地震的影響自然崩塌，但人為開發的破壞還是數倍於自然崩塌。

意見四：臺灣有 4 座核能發電廠，鑑於日本核災事件，請問部長對未來核能發展及非核家園的看法如何？

江部長說明：非核家園是政府長期的政策目標。政府部門的分工，經濟部管核能發展，原能會負責核能管制，內政部處理核災發生後如何疏散撤離。我們非常嚴肅面對不可預期的核災，最重要先做好核安問題，再討論輻射外洩因應之策。行政院最近將密集開會討論核安與核能政策。

意見五：是否以後就不蓋核能發電廠了？

江部長說明：政府並沒有明確地說過，但環境基本法有非核家園的規定，民間也有類似期待。

意見六：將來會不會依原住民自治法劃設原住民自治區？
如果有的話，是否就在方才演講提到的特定區內？

江部長說明：特定區並非原住民自治區。原住民自治法現仍在立法院審議中。依行政院版本，原住民自治區並不是實體自治，而是現有行政區不變，以虛線劃出原住民所在地，成立諮詢委員會提供意見給地方政府。雖然有原住民不滿意，但實務上，政府不可能將臺灣三分之二的地區都劃為原住民實體自治區，這樣一來，臺東縣、花蓮縣可能就因此消失。此事目前仍在溝通協調中。

意見七：部長演講中提及重新建構國土計畫體系，牽涉到許多部會的合作，建議要加強各部會橫向及縱向的整合溝通，否則各行其是，可預期成效不彰。

苗栗大埔開發案，土地已徵收 2 年，生活型態

完全被改變，竹南火車站到科學園區原本 10 分鐘，現在要 30 分鐘，很不方便，後續規劃應儘速進行。

江部長說明：重大的國家政策都涉及跨部會業務，跨部會協調非常困難。依目前政府體系，是由政務委員主持跨部會協調溝通。國土計畫法重新建構國土計畫體系，涉及未來的環境資源部、內政部與農委會，希望將來能建立一個很好的平台，減少行政成本。

苗栗大埔原是地方政府的開發案，經中央協調，已與自治會成員達成共識，只剩下 3 戶被劃設到馬路的居民仍在抗爭中。竹南科學園區的籌設規劃屬於苗栗縣政府，中央會持續關注督促進度。

意見八：國土計畫中的海域計算似乎以臺灣為主，如果加上馬祖、金門等外島，我們的海域應該更大才是。南沙、東沙群島劃入後，我國是否就占了太平洋十分之一海域了？

江部長說明：馬祖、金門的臨海基線已規劃完成待公告，目前正進行跨部會的最後確認。例如，對國際船舶進入管轄之可執行度，兩岸部分則維持現行執法狀況。各國宣稱的經濟海域都會有重疊的現象，國土計畫法的區域主要為內水區及 12 浬領海範圍內。

意見九：江部長提到領土包括領海，請問領空的主權單位為何？另外部長演講時的地圖只列出東沙、中沙群島，未列南沙群島，如果在網路上被下

載，恐怕會引起不必要的爭議。

江部長說明：關於領土的主權宣示，我們是採用最謹慎的方式，以文字公布，而非以地圖為主。感謝提醒，演講的地圖將修正列入南沙群島。

意見十：很多工業區工廠移到大陸後就關閉。請問內政部有無回溯機制，重新規劃工業區用地？據了解，基隆八堵已經開始販售位於工業區內，只有地上權的房屋。

中科四期抗爭的原因主要是污水處理不當，政府應該儘速建立污水處理機制，積極協助企業轉型，不再投入高耗能、高污染的產業。

江部長說明：污水下水道屬內政部營建署業務，雖積極推動，但 100 億元的經費大約只能增加 1% 的接管率，是相當需要時間、經費的工程。

工業區用地及蓋住宅的問題，將進一步了解。

意見十一：很多大型計畫最近都已停止，本院要在 202 兵工廠蓋生技園區的計畫也遇到阻礙，請問政府未來的發展，或是大型建設政策為何？

江部長說明：202 兵工廠是向臺北市政府提出，內政部不合適表示意見，但非常期待生技產業結合中研院研究能量優勢的見解，能說服一般大眾。國家未來發展重點從以前的六大新興產業到現在的十大重點服務業，都已排除高耗能、高污染的產業，注意到節能減

碳的環保訴求。我國的文化創意、生物科技及 ICT (信息和通訊技術) 產業都有良好基礎，究竟何者能成功，帶動經濟發展，創造就業機會，有待時間來檢驗。

意見十二：農村再生條例已經通過，明訂各縣市需做農村再生的總體規劃；國土計畫法也規定各縣市要擬定縣市層級的國土規劃，將來會不會因由不同部會負責，又造成分軌進行？農村再生條例是由下而上，會不會與農民的利益衝突？內政部應該要協調。

各縣市都市外圍的農地都是違規工廠，污染都沒有處理好，影響到農地使用，達數千戶。為達公平性，建議農地分級，將容積移轉到可發展區，農地永遠農用。

江部長說明：非常謝謝您的建議，將進一步的了解。

意見十三：部長剛剛提到政府施政最困難的是跨部會協調，但就個人來看，法令的立意很好，最困難的應該是立法院通過，不知如何來說服立法通過？

江部長說明：立法院代表民意，反映各種不同的意見，需要更多的時間去溝通協調；法案通過後，中央還要監督地方配合執行。一個好的法令要能產生實效，除了法條內容完備外，還需要各方配合。國土計畫法是上位法，通過後才能解決與下位法（如農村發展條例）衝突的地方。該法已列為優先法案，希望在這一屆立委任期內通過，也請大家

支持，形成輿論力量。

意見十四：中選會決定將立法委員選舉與總統選舉合併舉行，新舊總統交接有 4 個月的時間，會不會造成憲政空窗期？請教您政治學的觀點。

江部長說明：總統選舉與立委選舉是否要合併在同一天舉行，內政部完全尊重中選會的決定。只是「總統副總統選舉罷免法」與「公職人員選舉罷免法」的修法都是內政部主管業務，內政部先前曾表達「兩法是否修為一致，並不影響是否併選」的看法，但對選舉日期沒有意見。

憲政空窗期正確說法應為看守期，在新總統就任前，有權發號施令的仍為現任總統，並不會造成憲政危機；如果是連任者，更不會有所謂的看守期。需要討論檢討的是看守期應多長才適當的問題，這次因合併選舉造成看守期延長為 4 個月，看守期長短是否適當，內政部仍尊重中選會的決定。

上午 11 時 58 分散會